

《外国行政法》课程教学大纲

一、课程基本信息

英文名称	Public Procurement Law	课程代码	LAWS4090
课程性质	专业选修课	授课对象	法学、知识产权专业
学 分	2	学 时	36
主讲教师	朱中一	修订日期	2021年4月21日
指定教材	无		

二、课程目标

（一）总体目标：

本课程的主要任务是培养学生对公共采购法的学习兴趣，通过本课程的学习，使学生初步了解公共采购法学的基本理论和知识，掌握公共采购法律关系及其构成要件、公共采购的当事人、采购方式、程序、政府监管的手段、措施、质疑投诉的程序、公共采购的法律责任等知识，并能够初步运用公共采购法学的理论知识和我国现行法律规定对真实案例进行法律分析。

（二）课程目标：

课程目标 1：了解公共采购法学的基本理论和知识。

课程目标 2：熟悉我国政府采购和招投标法律制度的规定。

课程目标 3：研判具体案例，撰写各类公共采购文件，作出相关行政处理决定和司法裁判决定

（三）课程目标与毕业要求、课程内容的对应关系

表 1：课程目标与课程内容、毕业要求的对应关系表

课程目标	对应课程内容	对应毕业要求
------	--------	--------

课程目标 1	第一讲 绪论	了解公共采购法学的基本理论和知识
课程目标 2	第二讲 我国公共采购法的二元法律体系 第三讲 公共采购立法目的和基本原则 第四讲 公共采购法的功能 第五讲 公共采购法律关系——横向 第六讲 公共采购法律关系——纵向 第七讲 公共采购方式——招投标 第八讲 公共采购方式——非招投标方式 第九讲 采购文件	熟悉我国政府采购和招标投标法律制度的规定
课程目标 3	第十讲 供应商（投标人）权利救济 第十一讲 公共采购合同 第十二讲 公共采购的行政监管 第十三讲 公共采购中的违法行为及法律责任	研判具体案例，撰写各类公共采购文件，作出相关行政处理决定和司法裁判决定

三、教学内容

第一章 绪论

- 一、公共采购法概述
- 二、国际组织的公共采购法律制度介绍
- 三、公共采购法与其他法律部门的关系

参考书目：张照东，《政府采购制度比较研究》；肖北庚，《政府采购之国际规制》；姚艳霞，《政府采购国际法律制度比较研究》

第二章 我国公共采购法的二元法律体系

- 一、《招标投标法》和《政府采购法》及两法实施条例的立法过程

二、招投标和政府采购两套法律体系基本情况介绍

三、两法适用范围与关系

四、制定公共采购法的理由

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第三章 公共采购立法目的和基本原则

一、立法目的

二、基本原则

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第四章 公共采购法的功能

一、概述

二、物有所值

三、政策目标：环境保护

四、政策目标：国货保护

五、政策目标：扶植中小企业

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第五章 公共采购法律关系——横向维度

一、概述

二、主体：采购人（招标人）、供应商（投标人）、代理机构、专家

三、客体：货物、服务、工程

四、内容：权利、义务

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第六章 公共采购法律关系——纵向维度

一、概述

二、监管部门

三、被监管者

四、权利、义务

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第七章 公共采购的方式——招标投标

一、招标

二、投标

三、评标

四、定标

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第八章 公共采购的方式——非招标投标方式

一、竞争性谈判

二、竞争性磋商

三、询价

四、单一来源采购

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第九章 采购文件

一、概述

二、程序性法律规范

三、实体性法律规范

四、法律责任

参考书目：姚文胜，《政府采购法律制度研究》；姜爱华，《我国政府采购制度研究》；孟晔，《公共采购法律导论》

第十章 供应商（投标人）权利救济程序

- 一、概述
- 二、质疑（异议）
- 三、投诉
- 四、行政复议和行政诉讼

参考书目：焦富民，《政府采购救济制度研究》

第十一章 政府采购合同

- 一、概述
- 二、政府采购合同的特殊程序性法律规范
- 三、政府采购合同的特殊实体性法律规范
- 四、履约与验收

小组研讨：吴小明，《政府采购实务操作与案例分析》

第十二章 政府采购的行政监管

- 一、概述
- 二、监督检查
- 三、行政处理
- 四、行政处罚
- 五、行政处分
- 六、政府采购领域的政府信息公开
- 七、信用管理与“黑名单”制度

小组研讨：吴小明，《政府采购实务操作与案例分析》

第十三章 政府采购中的违法行为及法律责任

- 一、概述
- 二、虚假材料
- 三、串标、围标
- 四、行贿、受贿

小组研讨：吴小明，《政府采购实务操作与案例分析》

四、学时分配

表 2：各章节的具体内容和学时分配表

章节	章节内容	学时分配
第一章	绪论	2
第二章	我国公共采购法的二元法律体系	2
第三章	公共采购立法目的和基本原则	2
第四章	公共采购法的功能	4
第五章	公共采购法律关系——横向维度	2
第六章	公共采购法律关系——纵向维度	2
第七章	公共采购的方式——招标投标	4
第八章	公共采购的方式——非招标投标方式	2
第九章	采购文件	4
第十章	供应商（投标人）权利救济程序	4
第十一章	公共采购合同	2
第十二章	公共采购的行政监管	2
第十三章	公共采购中的违法行为及法律责任	4

五、教学进度

表 3：教学进度表

周次	日期	章节名称	内容提要	授课时数	作业及要求	备注
1		第一章	绪论	2		

2		第二章	我国公共采购法的二元法律体系	2		
3		第三章	公共采购立法目的和基本原则	2		
4-5		第四章	公共采购法的功能	4		
6		第五章	公共采购法律关系——横向维度	2		
7		第六章	公共采购法律关系——纵向维度	2		
8-9		第七章	公共采购的方式——招标投标	4		
10		第八章	公共采购的方式——非招标投标方式	2		
11-12		第九章	采购文件	4		
13-14		第十章	供应商（投标人）权利救济程序	4	小组研讨报告	
15		第十一章	公共采购合同	2	小组研讨报告	
16		第十二章	公共采购的行政监管	2	小组研讨报告	
17-18		第十三章	公共采购中的违法行为及法律责任	4	小组研讨报告	

六、教材及参考书目

1. 姚文胜, 《政府采购法律制度研究》
2. 姜爱华, 《我国政府采购制度研究》
3. 孟晔, 《公共采购法律导论》
4. 张照东, 《政府采购制度比较研究》
5. 肖北庚, 《政府采购之国际规制》
6. 姚艳霞, 《政府采购国际法律制度比较研究》

七、教学方法

1. 讲授法: 绪论、公共采购立法目的、基本原则、功能、法律关系以讲授法为主, 主要介绍公共采购法律制度的发展情况和基本内容。

2. 讨论法: 公共采购的方式以讲授法与讨论法两种方法的结合为主要教学方法, 涉及到一些公共采购方式的法律制度的规定, 以及公共采购程序的具体操作。

3. 案例教学法: 供应商权利救济、公共采购合同、公共采购的行政监管、公共采购中的违法行为及法律责任, 以分小组案例分析和报告, 以及教师总结讲授为主。

八、考核方式及评定方法

(一) 课程考核与课程目标的对应关系

表 4: 课程考核与课程目标的对应关系表

课程目标	考核要点	考核方式
课程目标 1	了解公共采购法学的基本理论和知识	期末测试
课程目标 2	熟悉我国政府采购和招标投标法律制度的规定	期末测试
课程目标 3	研判具体案例, 撰写各类公共采购文件, 作出相关行政处理决定和司法裁判决定	平时小组报告 期末测试

(二) 评定方法

1. 评定方法

平时成绩：50%，期末考试 50%

2. 课程目标的考核占比与达成度分析

表 5：课程目标的考核占比与达成度分析表

考核占比 课程目标	平时	期中	期末	总评达成度
课程目标 1	0	0	100	
课程目标 2	0	0	100	
课程目标 3	80	0	20	

(三) 评分标准

课程 目标	评分标准				
	90-100	80-89	70-79	60-69	<60
	优	良	中	合格	不合格
	A	B	C	D	F
课程 目标 1	完成程度优秀	完成程度良好	完成程度中等	基本完成	未完成
课程 目标 2	完成程度优秀	完成程度良好	完成程度中等	基本完成	未完成
课程 目标 3	完成程度优秀	完成程度良好	完成程度中等	基本完成	未完成